



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2022 года

г. Москва

№ 11-6

Об итогах работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и технической инспекции труда по защите прав работников на охрану труда за 2021 год

Рассмотрев итоги работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по защите прав работников на охрану труда за 2021 год, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что региональные (межрегиональные) организации Профсоюза провели в отчетном году значительную работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда.

Так, в связи с продолжающимся распространением коронавирусной инфекции COVID-19 Общероссийский Профсоюз образования, его организации приняли активное участие в работе по осуществлению мероприятий, направленных на оздоровление работников образования, деятельность которых связана с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Особое внимание при этом уделялось преодолению последствий пандемии в связи с большим количеством переболевших, а именно: принятию дополнительных мер социальной поддержки работников образовательных организаций, применению региональных оздоровительных программ, направленных на восстановление здоровья и психологического равновесия членов Профсоюза, переболевших COVID-19, в первую очередь, в тяжелой форме.

Так, в Псковской области в отчетный период стартовала программа сохранения кадрового потенциала и оздоровления работников образования области, инициированная обкомом Профсоюза и поддержанная губернатором Псковской области. Для реализации программы был разработан алгоритм оказания услуг по льготному санаторно-курортному лечению работников образования. В августе 2021 года в муниципалитеты области было направлено 600 тыс. рублей для приобретения сертификатов на оздоровление работников отрасли на базе санатория «Голубые озера» в Невельском районе Псковской области.

В Воронежской области в санатории им. Цюрупы по программе «Реабилитация пациентов после перенесенной коронавирусной инфекции COVID-19 и других респираторных заболеваний органов дыхания» прошли лечение по льготным путёвкам 408 членов Профсоюза.

Ставропольской краевой организацией Профсоюза были приняты дополнительные меры по оказанию помощи переболевшим COVID-19. В рамках программы «Оздоровление членов Профсоюза и членов их семей» проведена акция «Профсоюз с тобой и для тебя» по оказанию социальной поддержки членов Профсоюза, заболевших новой коронавирусной инфекцией.

Региональные организации Профсоюза продолжили оказывать адресную материальную помощь членам Профсоюза, в первую очередь перенёсшим коронавирусную инфекцию в тяжелой форме.

В Смоленской области на эти цели в 2021 году было израсходовано более 1,2 млн. рублей, что в два раза больше, чем предыдущем.

Практика оказания адресной материальной помощи членам Профсоюза, переболевшим COVID-19 в 2021 году, была продолжена Адыгейской республиканской, Курганской, Челябинской областными и другими региональными организациями Профсоюза.

В рамках различных оздоровительных программ работали группы здоровья, были организованы встречи с психологами, медицинскими работниками, проводились тематические вечера отдыха, что способствовало восстановлению физического и психологического здоровья членов Профсоюза.

При заинтересованном участии технических инспекторов труда Профсоюза была активизирована работа по контролю за обеспечением работников образования средствами индивидуальной защиты, выделению дополнительного финансирования на приобретение санитайзеров, дозаторов, бесконтактных термометров, защитных масок, перчаток в Астраханской, Архангельской, Владимирской, Иркутской, Новосибирской областях, Татарстане, Кузбассе и других субъектах РФ.

Особенностью деятельности технической инспекции труда в 2021 году было усиление общественного контроля в условиях сложной эпидемиологической обстановки. Несмотря на ограничительные меры основные показатели деятельности технической инспекции труда Профсоюза и уполномоченных по охране труда профсоюзных комитетов в отчетном периоде улучшились.

Так, в 2021 году 62 технических инспектора труда, 2 774 внештатных технических инспекторов труда и 66 472 уполномоченных по охране труда первичных профсоюзных организаций провели 130 986 обследований состояния условий и охраны труда в образовательных организациях (в 2020 году – 117 512). Количество выявленных нарушений требований безопасности при проведении образовательного процесса также возросло до 114 195 (в 2020 году – 107 844).

Отмечается увеличение количества обследований, проведенных представителями Профсоюза совместно со специалистами органов управления образованием всех уровней (25 096 обследований в 2021 году против 18 719 в 2020 году). Вместе с тем, согласно отчетам 19-ТИ, совместные проверки не проводились в Республике Адыгея, Алтайской Республике, Республике Ингушетия, Республике Карачаево-Черкессия и Республике Коми, в Камчатской крае, Вологодской, Еврейской и Ярославской областях, городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Обновился кадровый состав технической инспекции труда в аппаратах Кузбасской, Курской, Оренбургской, Самарской, Тамбовской областных, Московской городской организаций Профсоюза.

Вместе с тем, согласно отчетам 19-ТИ за 2021 год, в нарушение постановления Пленума Профсоюза от 7 декабря 2017 года № 4-3 «О состоянии условий и охраны труда в образовательных организациях», отсутствуют должности технических инспекторов труда в штатных расписаниях аппаратов Камчатской, Приморской и Хабаровской краевых, Алтайской, Кабардино-Балкарской и Карельской республиканских, Амурской, Еврейской, Калининградской, Костромской, Магаданской, Новгородской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Сахалинской, Тверской, Тюменской и Ульяновской областных, Севастопольской городской организаций Профсоюза, что негативно отражается на результатах работы по охране труда и безопасности образовательного процесса.

Укрепляется роль и авторитет внештатной технической инспекции труда Профсоюза. Количество общественных инспекторов труда, осуществляющих контроль в территориальных организациях Профсоюза, первичных профсоюзных организациях профессиональных образовательных организаций и образовательных организациях высшего образования, увеличилось по сравнению с предыдущим периодом (2744 – в 2021 году против 2617 – в 2020 году). Увеличилось количество проведенных ими обследований (26 713 в 2021 году и 23 894 в 2020 году) и выявленных нарушений требований безопасности при проведении образовательного процесса (29 261 и 23 265 соответственно). С целью повышения статуса, закрепления полномочий и обеспечения гарантий деятельности внештатных технических инспекторов труда в 2021 году ЦС Профсоюза обеспечил разработку, изготовление и отправку в регионы 2500 бланков удостоверений единого образца для всех отраслевых (штатных и внештатных) технических инспекторов труда.

Вместе с тем, на фоне происходящих процессов оптимизации сети образовательных организаций наблюдается уменьшение количества уполномоченных по охране труда (по отношению к количеству первичных организаций Профсоюза) в Республике Коми – 21%, Республике Карелии – 34%, Республике Мордовии – 43%, Хабаровском крае – 37%, Республике Якутии – 44%, Ярославской области – 55%.

В соответствии с планом работы Общероссийского Профсоюза образования в октябре-ноябре 2021 года в рамках реализации мероприятий года «Спорт. Здоровье. Долголетие» была организована и проведена общепрофсоюзная тематическая проверка безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спорту в образовательных организациях (ОТП-2021), в которой приняли участие 65 региональных организаций Профсоюза.

Практика совместной работы по организации и проведению ведомственного и общественного контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса министерства образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной организации Профсоюза, рассмотренная на заседании Исполкомом Профсоюза в декабре 2021 года, рекомендована региональным организациям Профсоюза для использования в практической деятельности социальных партнеров по осуществлению контроля за соблюдением работодателями законодательства о труде и охране труда в образовательных организациях.

Заметно активизировалась в отчетном периоде работа Самарской областной организации Профсоюза по основным направлениям охраны труда. Реформирована работа постоянной комиссии по охране труда при обкоме Профсоюза, улучшилось качество проведенных обследований, что способствовало повышению эффективности общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в образовательных организациях области.

По-прежнему приоритетным направлением в работе региональных организаций Профсоюза и технических инспекторов труда остается контроль за созданием и функционированием системы управления охраной труда (СУОТ) в образовательных организациях. В настоящее время в сфере образования проходит дальнейшее совершенствование СУОТ и формирование основ для оценки профессиональных рисков и управления рисками в каждой образовательной организации. Методические рекомендации по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и общеобразовательной организации, разработанные ЦС Профсоюза в декабре 2020 года, стали актуальным и востребованным материалом для руководителей образовательных организаций и председателей профсоюзных организаций детских садов и школ, особенно перед посещением учреждений образования представителями Рострудинспекции и прокуратуры.

Своевременный анализ ситуации, проведение мониторингов и региональных тематических проверок, обучающих семинаров, издание методических материалов по данному вопросу в республиках Татарстан, Башкортостан и Крым, Алтайском, Красноярском и Пермском краях, Архангельской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Московской, Новосибирской, Орловской, Самарской,

Свердловской, Смоленской областях и в ряде других регионов позволили выстроить системную работу в обеспечении функционирования СУОТ и проведения процедуры оценки профессиональных рисков в образовательных организациях регионов.

Остается проблемным вопрос финансового обеспечения мероприятий охраны труда в образовательных организациях субъектов РФ. Так, наблюдается незначительное снижение финансовых расходов на охрану труда в отчетном периоде (14,53 млрд. руб. в 2021 году и 14,6 млрд. руб. в 2020 году). Несмотря на недостаточное бюджетное финансирование мероприятий по охране труда в сфере образования (в среднем на одного работника образования в 2021 году израсходовано на охрану труда 4,15 тыс. рублей), не в полной мере используется дополнительный источник финансирования – возможность возврата 20 % сумм страховых взносов из ФСС РФ. В 2021 году только 10 475 образовательных организаций воспользовались этим правом (в 2020 году – 12 833 организации). В связи с этим в 2021 году сумма освоенных средств из ФСС на мероприятия по охране труда составила 192,9 млн. руб., что на 15% меньше, чем в предыдущем периоде. По-прежнему не реализуется право на возврат денежных средств в образовательных организациях республик Адыгея, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Чечня и Тверской области.

В связи с принятием Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов, вступлением в силу новых правил охраны труда особое внимание было уделено повышению образовательного уровня и компетенции работников в области охраны труда в республиках Дагестан, Крым, Марий Эл, Татарстан и Чувашия, Алтайском, Забайкальском и Пермском краях, Белгородской, Ивановской, Калужской, Липецкой, Омской, Оренбургской, Ростовской, Саратовской, Тульской, Тверской областях и других регионах России.

В целях выполнения обязательств сторон, предусмотренных соглашениями на всех уровнях социального партнерства, техническая инспекция труда и другие представители Профсоюза продолжили работу по осуществлению контроля за безопасностью зданий и сооружений образовательных организаций и приемке учреждений образования к началу учебного года в составе межведомственных комиссий.

Рассмотрев итоги работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и технической инспекции труда по защите прав работников на охрану труда за 2021 год, **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и технической инспекции труда по защите прав работников на охрану труда за 2021 год (приложение 1).

2. Утвердить сводный отчёт о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по охране труда по форме 19-ТИ за 2021 год (приложение 2).

3. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

3.1. В целях повышения эффективности общественного контроля за состоянием условий и охраны труда принять дополнительные меры по реализации норм Федерального закона от 2 июля 2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», иных нормативных правовых актов по охране труда. С этой целью:

3.1.1. Внести изменения в региональные и территориальные соглашения, дополнив их обязательствами по оценке профессиональных рисков, обучению по охране труда, организации безопасного рабочего места, учету микроповреждений (микротравм) и другими актуальными обязательствами сторон.

3.1.2. Организовать в 2022 году проведение обучения по охране труда внештатных технических инспекторов труда Профсоюза, уполномоченных по охране труда, других представителей Профсоюза в связи с изменениями в трудовом законодательстве.

3.1.3. Обеспечить введение в штаты аппаратов региональных организаций Профсоюза должности технического инспектора труда Профсоюза.

3.1.4. Обеспечить избрание уполномоченных по охране труда профкомов образовательных организаций в каждой первичной профсоюзной организации.

Предусмотреть в региональных и территориальных соглашениях, коллективных договорах гарантии деятельности внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профкомов образовательных организаций.

3.2. Усилить контроль за соблюдением трудового и санитарного законодательства в образовательных организациях.

3.3. Продолжить работу по осуществлению контроля за оценкой профессиональных рисков в рамках функционирования системы управления охраной труда, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

3.4. Активизировать работу по обеспечению возврата образовательными организациями 20% сумм страховых взносов на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

3.5. В целях обеспечения безопасности образовательного процесса усилить контроль за состоянием зданий и сооружений образовательных организаций.

3.6. Совместно с органами управления образованием:

3.6.1. Организовать и провести мероприятия в рамках Всемирного дня охраны труда под девизом «Общими усилиями сформировать позитивную культуру охраны труда».

3.6.2. Обеспечить участие технических инспекторов труда, внештатных технических инспекторов труда, других представителей Профсоюза в составе комиссий по проверкам готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу 2022-2023 учебного года.

4. Отделу охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза (Щемелев Ю.Г.):

4.1. В целях повышения эффективности деятельности отраслевой технической инспекции труда Профсоюза:

4.1.1. Провести в мае-июне 2022 года обучающие семинары по повышению квалификации технических (главных технических) инспекторов труда Профсоюза.

4.2. В связи с вступлением в силу с 1 марта 2022 года Федерального закона от 2 июля 2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»:

4.2.1. Внести изменения в Положение о технической инспекции труда Профсоюза работников народного образования и науки РФ, Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профсоюзного комитета образовательной организации, а также в Положение об Общероссийском смотре-конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Профсоюза» и «Лучший внештатный технический инспектор труда Профсоюза».

4.2.2. Разработать Примерный перечень мероприятий раздела «Условия и охрана труда» отраслевого регионального соглашения.

5. Направить в ФНПР сводный отчет о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по охране труда по форме 19-ТИ за 2021 год.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н.

Председатель Профсоюза



Г. И. Меркулова